

КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

СВГФК 101 «ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОЕКТА ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»

(утвержден решением Коллегии Контрольно-счётной палаты Брянской области
от 19 октября 2011 г. № 52-рк)

*(в редакции, утверждённой решением Коллегии Контрольно-счётной палаты
Брянской области от 25 октября 2017 г. № 59-р/к)*

*(с изменениями, утвержденными решением Коллегии Контрольно-счётной
палаты Брянской области от 31 октября 2018 г. № 69-р/к)*

Содержание

1.	Общие положения	3
2.	Основы осуществления предварительного контроля формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период	4
2.1.	Правовые и информационные основы предварительного контроля формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период	4
2.2.	Методические основы и подходы к проведению предварительного контроля формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период	11
2.3.	Организационные основы осуществления предварительного контроля формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период	15
3.	Структура и основные положения содержания заключения Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период	18
3.1.	Структура заключения Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период	18
3.2.	Основные положения содержания заключения Контрольно-счетной палаты на проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период	19

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля 101 «Порядок осуществления предварительного контроля формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Порядок) разработан на основании:

статей 152, 157, 265 и 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

статей 5, 9 и 15 Закона Брянской области от 8 августа 2011 года № 86-3 «О Контрольно-счетной палате Брянской области» (далее – Закон Брянской области № 86-3);

статьи 1 Закона Брянской области от 28 июня 2007 года № 93-3 «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки» (далее – Закон Брянской области № 93-3);

Регламента Контрольно-счетной палаты Брянской области (далее – Регламент);

стандарта Контрольно-счетной палаты Брянской области СОД 1 «Порядок организации методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области».

1.2. Порядок разработан для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты Брянской области (далее – Контрольно-счетная палата) при организации и проведении предварительного контроля формирования проекта областного бюджета и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на проект закона Брянской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

1.3. Целью Порядка является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

1.4. В число задач, решаемых указанным Порядком, входит:

определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счетной палаты на проект закона Брянской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

установление взаимодействия между направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты, возглавляемыми аудиторами Контрольно-счетной палаты, в ходе

проведения предварительного контроля формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

1.5. При организации и проведении предварительного контроля формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период сотрудники Контрольно-счетной палаты обязаны руководствоваться Законом Брянской области № 86-З, бюджетным законодательством, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Брянской области, Регламентом, а также приказами, инструкциями, иными нормативными документами Контрольно-счетной палаты и настоящим Порядком.

1.6. Внесение изменений и дополнений в настоящий Порядок осуществляется на основании решений Коллегии Контрольно-счетной палаты. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Порядком, осуществляется председателем Контрольно-счетной палаты либо заместителем председателя Контрольно-счетной палаты, и вводится в действие приказом Контрольно-счетной палаты.

2. Основы осуществления предварительного контроля формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период

2.1. Правовые и информационные основы предварительного контроля формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

2.1.1. Предварительный контроль формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период является формой внешнего государственного финансового контроля, осуществляемого Контрольно-счетной палатой в рамках единой системы контроля формирования и исполнения областного бюджета на основании статей 152, 157, 265 и 268.1 Бюджетного кодекса, а также статей 5, 9 и 15 Закона Брянской области № 86-З.

2.1.2. Предварительный контроль формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период состоит из комплекса мероприятий, включающих анализ обоснованности показателей проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, наличие и состояние нормативной методической базы его формирования и подготовку заключения Контрольно-счетной палаты на проект закона Брянской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также участие Контрольно-счетной палаты в ходе рассмотрения проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период в Брянской областной Думе.

2.1.3. Целью предварительного контроля формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период является определение обоснованности

показателей формирования проекта закона Брянской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Задачами предварительного контроля формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период являются:

определение соответствия действующему законодательству проекта закона Брянской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Брянскую областную Думу;

проверка и анализ обоснованности показателей, содержащихся в проекте закона Брянской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Брянскую областную Думу;

оценка эффективности проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период как инструмента социально-экономической политики государства;

оценка качества прогнозирования доходов областного бюджета, планирования расходов областного бюджета, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.1.4. Предметом предварительного контроля формирования проекта областного бюджета являются проект закона Брянской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Брянскую областную Думу, включая прогноз социально-экономического развития Брянской области, а также расчеты по формированию проекта областного бюджета и макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Брянской области.

2.1.5. Объектами предварительного контроля формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период являются:

департамент финансов Брянской области;

департамент экономического развития Брянской области;

главные администраторы доходов областного бюджета и источников финансирования дефицита бюджета;

главные распорядители средств областного бюджета;

другие субъекты бюджетного планирования и иные участники бюджетного процесса (выборочно).

2.1.6. При осуществлении предварительного контроля формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период необходимо исходить из действующих правовых основ формирования проекта областного бюджета и определить

соответствие проекта закона Брянской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и процедур по его формированию, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Брянскую областную Думу, программным документам по вопросам экономической и бюджетной политики, принимаемым Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и Правительством Брянской области, действующему законодательству, а также ведомственным нормативным правовым актам.

2.1.6.1. При осуществлении предварительного контроля формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в Брянскую областную Думу, положениям Бюджетного кодекса, в том числе:

I. При оценке **прогноза макроэкономических показателей** необходимо обратить внимание на соблюдение принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода в соответствии с пунктом 4 статьи 173 Бюджетного кодекса и прогнозировании доходов бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 174.1 Бюджетного кодекса.

II. Соблюдение **принципов бюджетной системы Российской Федерации** определенных статьей 28 Бюджетного кодекса и установленных статьями 29, 30, 31, 31.1, 32, 33, 34, 35, 36, 38, 38.1, 38.2 Бюджетного кодекса: единства бюджетной системы; разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации; самостоятельности бюджетов; равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований; полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; сбалансированности бюджета; эффективности использования бюджетных средств; общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов; прозрачности (открытости); адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов; единства кассы.

III. При оценке и анализе **доходов областного бюджета** следует обратить внимание на:

порядок зачисления доходов в бюджет, налоговые и неналоговые доходы областного бюджета, определенные в статьях 40, 41, 42, 46, 56 и 57 Бюджетного кодекса;

соблюдение требований статьи 59 Бюджетного кодекса о том, что законы субъекта Российской Федерации о внесении изменений в законодательство субъекта Российской Федерации

Федерации о налогах и сборах, законы субъекта Российской Федерации, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вступающие в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, должны быть приняты до внесения проекта закона субъекта Российской Федерации о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в сроки, установленные законом субъекта Российской Федерации.

IV. При оценке и анализе **расходов областного бюджета** обратить внимание на:

обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных в статье 65 Бюджетного кодекса, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов;

обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69, 69.1, 70, 74, 74.1, 78, 78.1, 78.2, 79, 79.1, 80, 81, 81.1 и 83 Бюджетного кодекса;

изменения предельных объемов финансирования действующих и принимаемых расходных обязательств;

достаточность бюджетных ассигнований, доведенных департаментом финансов Брянской области в ходе составления проекта областного бюджета до главных распорядителей бюджетных средств, для исполнения ими расходных обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде;

соответствие показателей непосредственных результатов, приведенных в обоснованиях бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, требованиям Методических указаний по составлению обоснований бюджетных ассигнований;

V. При осуществлении предварительного контроля формирования проекта областного бюджета необходимо провести оценку качества формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период в программном формате, финансового обеспечения госпрограмм.

Проверка обоснованности показателей проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период осуществляется в том числе на основе информации, представленной в проектах нормативных правовых актов об утверждении государственных программ (далее – проектах госпрограмм), представляемых в Брянскую областную Думу одновременно с проектом областного бюджета.

Проверка и анализ качества формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период в программном формате, финансового обеспечения госпрограмм должны в том числе предусматривать:

сравнительный анализ целей, задач, целевых показателей (индикаторов) и их значений, содержащихся в проектах госпрограмм, с целями, задачами, целевыми показателями (индикаторами) и их значениями в утвержденных госпрограммах (с учетом их исполнения);

проверку соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию госпрограммы проектом областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, показателям проекта госпрограммы;

анализ динамики значений показателей (индикаторов) проектов госпрограмм в сравнении с динамикой расходов областного бюджета, предусмотренных проектами госпрограмм и проектом областного бюджета (в целом, а также в разрезе подпрограмм).

VI. При оценке и анализе **межбюджетных отношений** обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, а также форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в соответствии со статьями 136, 137, 138, 139, 140 Бюджетного кодекса.

VII. При оценке и анализе **источников финансирования дефицита областного бюджета, государственного долга** отразить соблюдение требований следующих статей Бюджетного кодекса:

статьи 32 по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, статьи 92.1 по установлению размера дефицита областного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, статьи 93.1 по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности, от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, статей 93.2, 93.3 и 93.6 по предоставлению бюджетных кредитов, статьи 95 по составу источников финансирования дефицита областного бюджета и утверждению их в областном законе об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

статей 101 и 102 по управлению государственным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам, статьи 99 по структуре государственного долга, видам и срочности долговых обязательств, статьи 99.1 по прекращению долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с государственного долга, статьи 102 по соблюдению ответственности по долговым обязательствам, статьи 103 по осуществлению государственных заимствований, статьи 105 по реструктуризации долга, статей 106 и 107 по предельному объему заимствований и предельному объему государственного долга, статей 110.1, 110.2 по программам государственных внутренних заимствований и государственных гарантий и внесению изменений в указанные программы, статей 113, 114, 115, 115.1, 115.2 и 117 по отражению в бюджетах поступлений средств от заимствований, погашения государственного долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска государственных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по государственным гарантиям, условий предоставления государственных гарантий.

VIII. Проанализировать:

соблюдение **сроков внесения проекта закона об областном бюджете** на очередной финансовый год и плановый период, определенного статьей 185 Бюджетного кодекса;

соблюдение **порядка составления проекта областного бюджета** на очередной финансовый год и плановый период, определенного в статьях 169, 171, 172, 173, 174.1, 174.2, 179, 179.3, 179.4 и 184 Бюджетного кодекса и Закона Брянской области № 93-3;

соблюдение требований к основным характеристикам областного бюджета, нормативам распределения доходов между областными и местными бюджетами Брянской области, если они не устанавливаются бюджетным законодательством, составу показателей, устанавливаемых в законе об областном бюджете в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса и статьей 2 Закона Брянской области № 93-3;

соблюдение **требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом областного бюджета** в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса и статьей 3 Закона Брянской области № 93-3.

2.1.7. **Информационной основой** осуществления предварительного контроля формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период являются:

нормативные правовые акты;

сценарные условия социально-экономического развития Брянской области в очередном финансовом году и плановом периоде;

показатели прогноза социально-экономического развития Брянской области на очередной год и плановый период;

предварительные итоги социально-экономического развития Брянской области за истекший период текущего года;

показатели областного бюджета, утвержденные законом об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период с учетом ожидаемого исполнения закона об областном бюджете в текущем финансовом году;

отчетность Федеральной налоговой службы за отчетный год и истекший период текущего года;

данные управления имущественных отношений Брянской области о размере доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, за отчетный год и истекший период текущего года;

данные управления имущественных отношений Брянской области о поступлении части прибыли созданных Брянской областью унитарных предприятий, с учетом данных органов исполнительной власти, обеспечивающих контроль за деятельностью указанных предприятий, за предшествующий год и истекший период текущего года;

информация департамента финансов Брянской области о планируемых поступлениях в счет основного долга и уплаты процентов по кредитам, выданным из областного бюджета;

данные управления лесами Брянской области о планируемых платежах за пользование лесным фондом;

данные других главных администраторов доходов областного бюджета о доходной базе и поступлениях доходов за отчетный год и истекший период текущего года, а также о планируемых показателях на очередной финансовый год и плановый период;

информация департамента финансов Брянской области о планируемых расходах областного бюджета по обслуживанию и погашению государственного внутреннего долга, планируемым объемам и формам государственных внутренних заимствований в очередном финансовом году и плановом периоде;

данные об объеме Резервного фонда Брянской области и Резервного фонда Правительства Брянской области;

реестр расходных обязательств Брянской области и реестры расходных обязательств субъектов бюджетного планирования;

отчетность, документы и информация по расчетам субъектов бюджетного планирования, главных администраторов доходов областного бюджета, главных распорядителей средств областного бюджета и иных участников бюджетного процесса по вопросам формирования областного бюджета, предоставляемая в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза и подготовка заключения на проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период» Контрольно-счетной палате;

проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, материалы и документы, представляемые одновременно с ним в Брянскую областную Думу;

база данных Контрольно-счетной палаты, сформированная на основе информации по формированию и исполнению областного бюджета и прогноза социально-экономического развития Брянской области за ряд лет.

2.2. Методические основы и подходы к проведению предварительного контроля формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

2.2.1. **Методическими основами** осуществления предварительного контроля формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период являются:

сравнительный анализ соответствия проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, материалов и документов, представляемых одновременно с ним в Брянскую областную Думу, действующему законодательству и нормативным правовым актам Правительства Российской Федерации, Правительства Брянской области;

сравнительный анализ соответствия проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период основным направлениям налоговой и бюджетной политики Российской Федерации и Брянской области;

сравнительный анализ соответствия принятых в проекте закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

сравнительный анализ динамики показателей исполнения областного бюджета за три последних года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и показателей целей, задач и результатов деятельности в очередном финансовом году и среднесрочной перспективе.

2.2.2. **Методические подходы** к осуществлению предварительного контроля формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период по основным вопросам состоят в следующем:

2.2.2.1. Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Брянской области на очередной финансовый год и плановый период должны осуществляться исходя из анализа нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования, а также сопоставления фактических показателей социально-экономического развития Брянской области за предыдущий год и ожидаемых

итогах текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

При этом должно быть проанализировано состояние нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования с точки зрения соответствия действующим законодательным актам и возможности получения достоверных макроэкономических показателей, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития Брянской области на очередной финансовый год и плановый период. При отсутствии утвержденных методик анализируются фактически используемые методические приемы и технологии прогнозирования макроэкономических показателей.

При проверке и анализе обоснованности прогноза макроэкономических показателей социально-экономического развития Брянской области необходимо проанализировать:

основные показатели прогноза социально-экономического развития Брянской области на очередной финансовый год и плановый период и их соответствие целевым установкам экономической политики, сформулированным в ежегодном Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

расчет номинального и реального валового регионального продукта (далее – ВРП) за текущий финансовый год, являвшихся базовыми для расчета ВРП на очередной финансовый год;

показатели сводного финансового баланса на очередной финансовый год.

2.2.2.2. Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период осуществляются с целью дать оценку:

обоснованности данных о фактических и прогнозных объемах доходов областного бюджета, в том числе в разрезе главных администраторов доходов областного бюджета;

обоснованности и целесообразности принимаемых бюджетных обязательств субъектов бюджетного планирования и областного бюджета на основе анализа государственных программ и ведомственных целевых программ на очередной финансовый год и плановый период.

В результате проверки и анализа должны быть даны оценка обоснованности действующих расходных обязательств областного бюджета и целесообразности принимаемых расходных обязательств областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период на основе утверждаемых государственных программ, а также предложения по оптимизации бюджетных расходов для достижения поставленных целей и обеспечения прогнозируемых показателей результативности в очередном финансовом году и плановом периоде.

2.2.2.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период должны предусматривать:

анализ расчетов доходов областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта областного бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов областного бюджета текущего года (по оценке Правительства Брянской области и на основании анализа и оценки Контрольно-счетной палаты), фактических доходов областного бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

анализ законов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах Российской Федерации и Брянской области, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных и областных законов об изменении законодательства Российской Федерации и Брянской области о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы областного бюджета, последствий влияния на доходы областного бюджета изменений законодательства Российской Федерации и Брянской области о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы;

анализ соответствия динамики доходов, зависящих от темпов роста ВРП, изменения структуры доходов областного бюджета в разрезе налоговых и неналоговых доходов;

сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;

оценку обоснованности расчета налоговых доходов – налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчете, суммы налоговых вычетов, уровня собираемости налогов, формирующих доходы областного бюджета;

оценку обоснованности расчетов иных доходов в части: ставок, уровня собираемости; дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности Брянской области; доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности; доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий.

2.2.2.4. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов **расходов проекта областного бюджета** на очередной финансовый год и плановый период должны предусматривать:

анализ реестра расходных обязательств Брянской области и реестров расходных обязательств, ведущихся субъектами бюджетного планирования, нормативной правовой базы их формирования и применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год и плановый период, оценку объемов расходных обязательств субъектов

бюджетного планирования, неподтвержденных нормативными правовыми актами, а также анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность субъекта бюджетного планирования, на соответствие его полномочий по осуществлению расходных обязательств;

сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и в разрезе главных распорядителей бюджетных средств и оценки ожидаемого исполнения областного бюджета за текущий год, а также фактических расходов областного бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

анализ действующих и принимаемых расходных обязательств Брянской области и субъектов бюджетного планирования и их сопоставление с поставленными целями и задачами, и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение региональной адресной инвестиционной программы, государственных программ и ведомственных целевых программ;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.2.2.5. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и плановый период должны предусматривать:

анализ объемов налоговых и неналоговых доходов, учтенных в расчетах прогноза консолидированного бюджета Брянской области и подлежащих зачислению в бюджеты муниципальных образований, на соответствие статьям бюджетному законодательству;

анализ федеральных законов о внесении изменений в налоговое и бюджетное законодательство, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтенных в расчетах прогноза консолидированного бюджета Брянской области, последствий влияния на доходы областного и консолидированного бюджета указанных изменений;

сравнение показателей прогноза консолидированного бюджета Брянской области на текущий год, показателей, утвержденных законом Брянской области и представительными органами местных органов власти на текущий год, показателей фактического исполнения консолидированного бюджета Брянской области за истекший период текущего года с показателями прогноза консолидированного бюджета Брянской области на очередной финансовый год и плановый период;

анализ обоснованности объемов межбюджетных трансфертов из областного бюджета, предоставляемых в форме: дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов

бюджетам муниципальных образований, а также объемов межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов.

2.2.2.6. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита областного бюджета и предельных размеров государственного долга в проекте областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период должны предусматривать:

анализ основных направлений деятельности департамента финансов Брянской области как субъекта бюджетного планирования на очередной финансовый год и плановый период;

сопоставление динамики расходов на обслуживание и средств на погашение государственного долга, предусмотренных в проекте областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров государственного долга на конец года;

оценку соответствия основным направлениям долговой политики объемов государственных внутренних заимствований;

оценку обоснованности и достоверности предельных размеров государственного долга, изменения его структуры, расходов на погашение государственного долга исходя из графиков платежей, планируемых операций по его реструктуризации и новых государственных заимствований в соответствии с основными направлениями долговой политики;

оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета за счет изменения остатков средств, получения доходов от управления государственной собственностью и ценными бумагами;

оценку обоснованности поступлений иных источников финансирования дефицита областного бюджета.

2.2.3. Методические подходы к проведению предварительного контроля обоснованности проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период по конкретным показателям областного бюджета разрабатываются направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты в рамках своей компетенции в соответствии с Регламентом Контрольно-счетной палаты.

2.3. Организационные основы осуществления предварительного контроля формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

2.3.1. Организация предварительного контроля формирования проекта областного бюджета предусматривает 3 этапа работы.

I этап – подготовительный, включающий в себя:

- подготовку организационно-распорядительных документов, необходимых для проведения экспертно-аналитического мероприятия;
- анализ нормативных правовых актов, регулирующих формирование доходов и расходных обязательств Брянской области.

Организационно-распорядительными документами, необходимыми для проведения предварительного контроля формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период являются:

- приказ председателя Контрольно-счетной палаты;
- программа экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза и подготовка заключения на проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период» (далее – программа ЭАМ).

Программа ЭАМ подготавливается под руководством заместителя председателя Контрольно-счетной палаты и утверждается председателем Контрольно-счетной палаты.

II этап - основной, включающий в себя проверку и анализ проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Брянскую областную Думу.

III этап - заключительный, включающий в себя:

- подготовку заключения Контрольно-счетной палаты для рассмотрения на Коллегии Контрольно-счетной палаты;
- рассмотрение и утверждение заключения Контрольно-счетной палаты Коллегией Контрольно-счетной палаты и направление его в Правительство Брянской области и Брянскую областную Думу;
- обеспечение участия Контрольно-счетной палаты в рассмотрении проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Брянской областной Думе и анализ внесенных в законопроект изменений в ходе его рассмотрения и утверждения.

Подготовка заключения Контрольно-счетной палаты на проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период проводится на основании плана работы Контрольно-счетной палаты на текущий год, приказа председателя Контрольно-счетной палаты в соответствии с утвержденной программой ЭАМ и представленным в указанной программе распределением вопросов между направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты, возглавляемыми аудиторами Контрольно-счетной палаты.

2.3.2. Общее руководство подготовкой заключения Контрольно-счетной палаты на проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период осуществляется заместителем председателя Контрольно-счетной палаты.

2.3.3. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период подготавливается на основе:

результатов проверки обоснованности проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

итогов проверки и анализа проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных Правительством Брянской области с проектом закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в соответствии со статьей 3 Закона Брянской области № 93-З;

результатов оперативного контроля за исполнением областного бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений Контрольно-счетной палаты на проекты законов об исполнении областного бюджета за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;

анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении Брянской области за предыдущие годы и истекший период текущего года.

2.3.4. Материалы для свода и оформления заключения Контрольно-счетной палаты представляются аудиторами заместителю председателя Контрольно-счетной палаты в сроки, установленные приказом председателя Контрольно-счетной палаты.

Для подготовки материалов к сводной части заключения Контрольно-счетной палаты аудиторы Контрольно-счетной палаты, осуществляющие свод по отдельным вопросам в соответствии с программой ЭАМ и анализом обоснованности проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования, самостоятельно определяют требования к содержанию направляемых ими материалов и срокам их представления инспекторами направления, участвующими в проведении проверки и анализе по данному вопросу.

2.3.5. Анализ обоснованности основных параметров областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период представляется в Брянскую областную Думу к рассмотрению проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в первом чтении.

2.3.6. При рассмотрении Брянской областной Думой проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в первом чтении в соответствии со статьей 8 Закона Брянской области № 93-З с докладом выступает председатель Контрольно-счетной палаты.

2.3.7. Проект заключения Контрольно-счетной палаты вносится на рассмотрение и утверждение Коллегии Контрольно-счетной палаты председателем Контрольно-счетной палаты. Коллегия Контрольно-счетной палаты рассматривает проект заключения Контрольно-счетной палаты в сроки, установленные приказом председателя Контрольно-счетной палаты.

2.3.8. При наличии высказанных на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты замечаний и предложений заключение Контрольно-счетной палаты дорабатывается аудиторами по направлениям деятельности Контрольно-счетной палаты.

После доработки заключение Контрольно-счетной палаты подписывается председателем Контрольно-счетной палаты и направляется в Правительство Брянской области и Брянскую областную Думу в сроки, установленные приказом председателя Контрольно-счетной палаты.

3. Структура и основные положения заключения Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период

3.1. Структура заключения Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период:

1. Общие положения
2. Параметры прогноза исходных экономических показателей для составления проекта областного бюджета
3. Общая характеристика проекта областного бюджета
- 3.1. Основные параметры консолидированного бюджета Брянской области, структурные особенности и основные характеристики проекта закона об областном бюджете
- 3.2. Анализ соответствия законопроекта Бюджетному кодексу и иным актам законодательства Российской Федерации и Брянской области
4. Доходы проекта областного бюджета
- 4.1. Налоговые доходы
- 4.2. Неналоговые доходы
- 4.3. Безвозмездные поступления
5. Расходы проекта областного бюджета
- 5.1. Расходы в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации
- 5.2. Расходы в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета
6. Государственные программы и бюджетные инвестиции

- 6.1. Государственные программы
- 6.2. Региональная адресная инвестиционная программа
7. Межбюджетные трансферты
- 7.1. Взаимоотношения между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований
- 7.2. Анализ планирования расходов областного бюджета в рамках исполнения полномочий по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения
8. Источники финансирования дефицита областного бюджета
9. Государственный долг Брянской области, расходы на обслуживание государственного долга Брянской области
10. Бюджетные кредиты из областного бюджета
11. Выводы
12. Предложения

Приложение 1. Доходы проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Приложение 2. Расходы проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период в разрезе разделов бюджетной классификации.

Приложение 3. Расходы проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета.

Приложение 4. Расходы проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период на реализацию государственных программ.

Структура заключения Контрольно-счетной палаты на проект закона об областном бюджете на конкретный финансовый год может быть изменена с учетом его специфики.

3.2. Основные положения содержания заключения Контрольно-счетной палаты на проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

3.2.1. В заключении Контрольно-счетной палаты на проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период должны быть отражены следующие основные вопросы:

3.2.1.1. Анализ основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития Брянской области.

3.2.1.2. Анализ основных характеристик и особенностей проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

3.2.1.3. Оценка соответствия положений проекта закона об областном бюджете на

очередной финансовый год и плановый период Бюджетному кодексу и иному действующему законодательству.

3.2.1.4. Оценка обоснованности доходных статей проекта областного бюджета в проекте закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

определение соответствия изменений в формировании доходных статей проекта областного бюджета основным направлениям бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период;

определение обоснованности и достоверности налоговых доходов (параметров налоговой базы, уровня собираемости и других) и иных доходов проекта областного бюджета и выявление потенциальных резервов их увеличения.

3.2.1.5. Анализ расходов проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

определение динамики и структуры общего объема расходов на очередной финансовый год и плановый период в разрезе разделов классификации расходов бюджетов;

определение объемов действующих и принимаемых расходных обязательств, необходимых для достижения поставленных Правительством Брянской области целей и решения задач;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств по реализации региональной адресной инвестиционной программы и государственных программ;

определение обоснованности текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств.

3.2.1.6. Анализ взаимоотношений областного бюджета с бюджетами других уровней с учетом:

анализа ассигнований областного бюджета, направляемых на исполнение расходных обязательств по межбюджетным трансфертам муниципальным образованиям;

определения обоснованности текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на межбюджетные трансферты.

3.2.1.7. Оценка обоснованности формирования источников финансирования дефицита областного бюджета и динамики государственного внутреннего долга Брянской области в проекте закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период с учетом определения:

обоснованности и соответствия основным направлениям долговой политики объемов и структуры государственных внутренних заимствований, предусмотренных в проекте

областного бюджета;

обоснованности объемов средств проекта областного бюджета, предусмотренных на погашение и обслуживание внутреннего государственного долга по видам долговых обязательств в соответствии с бюджетной классификацией;

обоснованности изменений объема и структуры внутреннего государственного долга;

обоснованности формирования иных источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета.

3.2.1.8. Содержание **выводов и предложений**:

а) оценка соответствия проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период Бюджетному кодексу и иным нормативным правовым актам действующего законодательства;

б) основные параметры прогноза социально-экономического развития Брянской области и проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

в) характеристика показателей проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период:

- доходов;

- бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств, в том числе по межбюджетным трансфертам и на реализацию государственных программ и региональной адресной инвестиционной программы;

- объема и структуры государственного внутреннего долга, расходов на погашение и обслуживание государственного долга, программ государственных внутренних заимствований, государственных гарантий Брянской области;

г) предложения Контрольно-счетной палаты.